



COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Provincia di Siena

GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

Prot. n. 17735

li, 20 novembre 2008

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

PER IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

DI VARIANTE

AL PIANO STRUTTURALE ED AL REGOLAMENTO URBANISTICO

(ex art. 20 della legge regionale n° 1/2005)

1. Premessa.

Il presente rapporto è redatto nell'ambito del procedimento di variante al Piano Strutturale ed al Regolamento Urbanistico, avviato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 70 del 25.07.2008, ai sensi dell'art. 20 comma 2 della legge regionale toscana n° 1/2005 "Norme per il governo del territorio" nonché sulla base dell'art. 4 del regolamento comunale per l'esercizio delle funzioni del Garante della comunicazione.

Il rapporto ripercorre il percorso compiuto fin dall'avvio del procedimento di formazione della variante urbanistica e descrive, dopo un breve quadro normativo e della situazione, la sintesi degli interventi attuati per diffondere l'informazione alla popolazione e l'indicazione specifica dei contributi ricevuti.

La nomina del Garante della comunicazione e la stesura del rapporto sull'attività da questo compiuta sono necessari in sede di adozione e di approvazione degli strumenti e degli atti di governo del territorio di cui all'art. 10 della citata legge regionale n° 1/2005, fra i quali rientrano le varianti sia al Piano Strutturale sia al Regolamento Urbanistico.



Città del Cristallo

53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, n. 18
☎ +39 0577 912.286 - fax +39 0577 912.279
garante.comunicazione@comune.collevaldelsa.it
www.comune.collevaldelsa.it



COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Provincia di Siena

GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

2. Quadro normativo e della situazione.

2.1. Il Piano Strutturale ed il Regolamento Urbanistico.

La legge regionale n° 1 del 3 gennaio 2005 prevede il definitivo superamento del Piano Regolatore e la sua sostituzione con due strumenti distinti: il Piano Strutturale ed il Regolamento Urbanistico.

Il Piano Strutturale, che il Comune di Colle di Val d'Elsa ha approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 59 del 11.07.2001, costituisce l'atto fondamentale di pianificazione del territorio, definisce le scelte principali relative all'assetto territoriale del Comune, sia di carattere statutario (ovvero di lungo periodo, da assumere come invariabili) sia di carattere strategico (rivolte a definire gli obiettivi, gli indirizzi, i limiti quantitativi e le direttive alle concrete trasformazioni).

Al Regolamento Urbanistico spetta, invece, il compito di tradurre le indicazioni del Piano Strutturale nella disciplina delle trasformazioni e delle utilizzazioni ammesse in ogni porzione del territorio comunale. Il vigente Regolamento Urbanistico è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 30 del 18.04.2003 ed ha subito ad oggi ben 8 varianti, quella che l'Amministrazione comunale si sta accingendo ad adottare è la nona.

2.2. Il Garante della comunicazione.

Il Garante della comunicazione è una figura istituita con la medesima legge regionale n° 1/2005 che, agli artt. 19 e 20, ne definisce le funzioni generali e rinvia ad un apposito regolamento per la disciplina specifica, da adottare da parte di ogni ente locale (Comuni, Province e Regione). Le funzioni del Garante della comunicazione del Comune di Colle di Val d'Elsa sono disciplinate dal regolamento approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 123 del 25.10.2007.

Il Garante ha il compito, nell'ambito delle finalità generali della legge n° 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", di assicurare che l'informazione ai cittadini, in ogni fase della formazione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio di competenza dell'ente, sia funzionale alla massima comprensibilità e divulgabilità dei contenuti. Su tale base la legge regionale n° 1/2005 ha introdotto il Garante della comunicazione, situandolo non a caso tra gli "Istituti della partecipazione".



Città del Cristallo

53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, n. 18
☎ +39 0577 912.286 - fax +39 0577 912.279
garante.comunicazione@comune.collevaldelsa.it
www.comune.collevaldelsa.it



COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Provincia di Siena

GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

In particolare deve assicurare a chiunque, nelle varie fasi del procedimento, la conoscenza tempestiva e la comprensibilità delle scelte dell'Amministrazione, rendendo consultabili gli elementi conoscitivi che le supportano; promuove, nelle forme e nelle modalità più idonee iniziative a favorire la partecipazione dei cittadini singoli o associati durante la fase di formazione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio; deve, inoltre, trasmettere agli organi competenti i contributi ed i pareri raccolti ai fini della loro elaborazione.

Il Garante, al momento dell'adozione ed approvazione dell'atto di governo del territorio, provvede alla stesura di un rapporto sull'attività svolta, di cui il Comune terrà conto nel prendere le proprie decisioni definitive.

Il dibattito pubblico, gestito dal Garante della comunicazione, rappresenta dunque un'importante tappa dei processi decisionali che riguardano scelte destinate ad avere impatti rilevanti sui sistemi socio-economico-ambientali locali. Non è questo, tuttavia, né il luogo della decisione né il luogo della negoziazione, ma costituisce una necessaria fase di trasparenza e dialogo nel corso della quale tutti i soggetti portatori di interessi possono informarsi ed esprimere il loro parere secondo regole ben definite. Le decisioni finali saranno poi adottate dai soggetti competenti, ma questi avranno l'obbligo di confrontarsi con quanto emerso dal dibattito pubblico e relazionato dal Garante.

3. Gruppo di lavoro alla variante urbanistica.

Il Comune di Colle di Val d'Elsa, al fine della redazione della variante di assestamento al Piano Strutturale ed al Regolamento Urbanistico, si è avvalso di un gruppo di lavoro, composto da personale sia interno che esterno: responsabile del procedimento è l'Arch. Claudio Mori, dirigente del servizio urbanistica, con il quale collaborano l'Arch. Rita Lucci ed il Geom. Francesco Manganelli, dipendenti comunali.

Hanno contribuito, inoltre, i seguenti professionisti esterni all'Amministrazione comunale: l'Arch. Enrica Burroni all'integrazione del quadro conoscitivo/progettuale della variante; Eos Consulting s.c.a.r.l. allo studio delle politiche abitative ed alle analisi demografiche e delle tendenze; l'Arch. Teresa Arrighetti e l'Arch. Francesca Banchetti alla valutazione integrata. È attualmente in fase di



COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Provincia di Siena

GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

affidamento l'incarico per le valutazioni geologiche ed idrauliche delle aree interessate dalla variante.

Il Sindaco, nella veste di Assessore all'urbanistica, è il referente politico di raccordo con la Giunta Comunale.

In ultimo, con determinazione n° 20 del 30.06.2008, il responsabile del servizio urbanistica ha proceduto alla nomina del sottoscritto, quale Garante della comunicazione, ai sensi dell'art. 5 del regolamento

4. Forme di comunicazione.

L'attività informativa, in coerenza con le previsioni della legge regionale e del regolamento di disciplina delle funzioni, si è sviluppata per il tramite dei seguenti canali di comunicazione:

- **pubblicazione sul sito Internet** www.comune.collevaldelsa.it/amministrazione/garante.htm attraverso il quale è possibile visionare tutta la documentazione disponibile, relativa alla variante urbanistica, con il progressivo inserimento dell'ulteriore documentazione prodotta nel procedimento amministrativo;
- **consultazione del materiale in formato cartaceo** presso l'URP (Ufficio Relazioni Pubblico) nella sede del palazzo comunale e presso l'ufficio Punto Città in piazza Arnolfo, in Colle Bassa, per favorirne la più ampia, immediata e diretta visione da parte di tutti;
- **tre assemblee pubbliche**, aperte a tutti i cittadini di Colle di Val d'Elsa e comuni limitrofi e a chiunque interessato, nel corso delle quali sono stati illustrati nel dettaglio i temi della variante e raccolte tutte le opinioni, con apertura ad eventuali alternative e al confronto tra le ragioni di sostenitori ed oppositori, i cui verbali sono stati pubblicati nel sito web;
- **attivazione dell'indirizzo e-mail** garante.comunicazione@comune.collevaldelsa.it consentendo la proposizione di suggerimenti, di domande o dubbi, cui risponde il Garante della comunicazione dopo aver consultato, a seconda del quesito, il sindaco, gli uffici tecnici del Comune o gli altri soggetti coinvolti; per contattare il Garante è possibile altresì inviare lettere e scritti che vengono protocollati come di consueto;



Città del Cristallo

53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, n. 18
☎ +39 0577 912.286 - fax +39 0577 912.279
garante.comunicazione@comune.collevaldelsa.it
www.comune.collevaldelsa.it



COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Provincia di Siena

GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

- **comunicati stampa**, cui sono seguiti articoli sui quotidiani locali e notizie sui *media* in genere (radio, televisione, web), sul periodico del Comune “Arnolfo” n° 4 dell’ottobre 2008, i quali hanno contribuito alla conoscenza della variante nonché dei mezzi per partecipare;
- **contatti diretti** presso l’ufficio del Garante della comunicazione (c/o Difensore civico, palazzo comunale, I° piano) nell’orario di ricevimento: martedì 15-18; giovedì 15-18; venerdì 9-13.

5. Svolgimento del processo partecipativo.

Particolare interesse, ai fini della partecipazione, rivestono i tre incontri in assemblea pubblica tenutisi nei mesi di settembre ed ottobre, dopo il tradizionale rientro dalle ferie estive.

La prima assemblea, aperta a tutta la cittadinanza ed adeguatamente pubblicizzata con manifesti, sito web, comunicato stampa ed inviti con e-mail ed sms all’indirizzario del Comune, si è tenuta presso l’Aula magna del Polo Universitario Colligiano in data 24.09.2008; un secondo incontro si è tenuto presso la stessa sede in data 6.10.2008 di fronte ad un uditorio costituito da tecnici, invitati con lettera diramata attraverso i rispettivi ordini e collegi professionali; la terza ed ultima riunione, convocata con lettera d’invito ad enti ed organismi istituzionali e comunque aperta a tutti gli interessati, si è tenuta il 14.10.2008.

Gli incontri sono stati positivi, vista la significativa presenza di pubblico e l’interesse espresso. Si può senza dubbio affermare che nelle sue linee generali il progetto di variante al Piano Strutturale ed al Regolamento Urbanistico è stato adeguatamente e correttamente recepito dai rappresentanti delle istituzioni, dai tecnici e dai cittadini.

L’impostazione è stata la stessa per tutte le riunioni: dopo una premessa sulla partecipazione da parte dello scrivente, il Sindaco ha spiegato i motivi che hanno indotto l’Amministrazione comunale a dare avvio al procedimento di variante urbanistica ed il gruppo di progettazione ha poi illustrato sia le motivazioni tecniche sia - in sintesi - la procedura della variante, i suoi macrotemi e previsioni, sia la valutazione integrata.

Nel corso delle tre assemblee, oltre ai contributi orali da parte dei partecipanti e risultanti dagli allegati verbali, sono stati raccolti complessivamente n° 47 questionari, predisposti e distribuiti a tutti i presenti, garantendone l’anonimato.



Città del Cristallo

53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, n. 18
☎ +39 0577 912.286 - fax +39 0577 912.279
garante.comunicazione@comune.collevaldelsa.it
www.comune.collevaldelsa.it



COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Provincia di Siena

GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

Le risposte circa il percorso di partecipazione sono state le seguenti:

Le informazioni comunicate sono state chiare?

n° 39 sì ; n° 8 in parte ; nessun no

Le informazioni comunicate sono state esaurienti?

n° 28 sì ; n° 18 in parte ; n° 1 no

Reputa utile l'attivazione di percorsi di partecipazione?

n° 44 sì ; n° 3 in parte ; nessun no

Qual è il suo giudizio sul percorso di partecipazione attivato?

n° 39 positivo ; n° 8 parzialmente positivo ; nessuno negativo

Le risposte di gradimento circa i macrotemi contenuti nella variante urbanistica sono state:

<i>Intervento</i>	<i>Giudizio positivo</i>	<i>Giudizio incerto o indifferente</i>	<i>Giudizio negativo</i>	<i>Giudizio non espresso</i>
Emergenza abitativa	19	18	3	7
Turismo	24	14	2	7
Servizi scolastici	30	7	2	8
Attività produttive	23	15	1	8
Parco archeologico	25	10	4	8

Sono inoltre stati scritti n° 30 contributi riferiti ai singoli interventi e n° 12 altri contributi ed osservazioni, secondo lo schema del questionario.

In tema di **Emergenza abitativa** è stata segnalata l'opportunità di valutare la previsione di tipologie residenziali 'superiori' ossia maggiormente qualitative; dall'altro, rilevate le caratteristiche della maggior parte degli insediati realizzati negli ultimi anni, si propone di promuovere l'integrazione di diverse tipologie residenziali, vale a dire rivolte a rispondere a fasce diversificate della popolazione (edilizia libera, agevolata, convenzionata ed economica e popolare). Due giudizi negativi sull'intervento motivano che la proposta di variante deve essere precisata e che non si capisce di cosa si sta parlando, ricordando comunque che ci sono decine di immobili non venduti. Due contributi suggeriscono, come emerso nello stesso dibattito, di recuperare le strutture esistenti e di non creare nuovi quartieri satellite. Riporto quindi la proposta di consultare un'assemblea di costruttori e tecnici, che hanno il polso delle richieste di mercato, prevedendo tipologie abitative più differenziate per attendere ad ogni tipo di esigenza che ne emergerà.

Sul **Turismo** è stato consigliato da più parti di promuovere sia il turismo cosiddetto 'ricco' sia quello 'povero', che non si escludono a vicenda e possono contribuire entrambi allo sviluppo del territorio; in particolare è stata molto richiesta un'area attrezzata per campeggio, servita dai mezzi





COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Provincia di Siena

GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

di trasporto pubblico, che alcuni hanno indicato in prossimità del Parco dell'Elsa, magari in zona Le Vene o Le Caldane. Un giudizio negativo sull'intervento è stato motivato perché le indicazioni comunicate sono risultate parziali e non lasciano capire gli eventuali successivi risvolti. Un ulteriore suggerimento è quello di utilizzare ed incentivare il recupero dei molti fabbricati del centro storico che sono disabitati.

Riguardo ai **Servizi scolastici** è stato proposto di rivolgere l'incremento delle strutture scolastiche in nuove localizzazioni, anche decentrando l'offerta scolastica con piccole strutture di quartiere per la scuola materna, e di realizzare parcheggi in prossimità degli edifici scolastici. A quest'ultimo riguardo è stata evidenziata l'attuale difficoltà nel raggiungere la scuola elementare in piazza del Duomo e la scuola media in via Volterrana.

In riferimento alle **Attività produttive** è stata espressa soltanto una perplessità circa la reale necessità di sviluppo, rilevando che sussiste una certa inflazione nell'area Valdelsa; ben tre contribuiti hanno suggerito di continuare gli interventi e le iniziative per promuovere le attività commerciali ed artigianali entro il centro cittadino, contrastandone così lo svuotamento e contribuendo a dare una spinta al turismo.

Per quanto riguarda il **Parco archeologico**, è stato sottolineata la bontà dell'intervento che costituisce un'ulteriore offerta turistica ed è stato richiesto di ampliarne e migliorarne la fruibilità, ponendo una particolare attenzione ai bambini. Un giudizio di perplessità è stato motivato dalla richiesta di maggiore chiarezza circa tale intervento.

Altri contribuiti ed osservazioni hanno proposto:

- di incentivare, anche con previsioni di natura vincolante, la limitazione dei consumi energetici e l'uso di fonti di energie alternative, quali: pannelli solari, tegole fotovoltaiche nelle abitazioni, pompe a scambio di calore, biomassa, ecc.;
- di collegare il parco di S. Agostino con il parcheggio della Fornacina e quest'ultimo con piazza Bajos;
- di attrezzare il parco di Bacìo ad orto botanico e collegarlo meglio con la parte bassa della città;
- di individuare un'area commerciale decentrata presso l'Agrestone o in località S. Biagio;
- di studiare attentamente la viabilità relativa alle aree di nuova previsione e la realizzazione di una strada che da Fontibuona porti alla tangenziale delle Lellere o a S. Andrea;



Città del Cristallo

53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, n. 18
☎ +39 0577 912.286 - fax +39 0577 912.279
garante.comunicazione@comune.collevaldelsa.it
www.comune.collevaldelsa.it



COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Provincia di Siena

GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

- un inserimento più incisivo di edilizia privata, prestando attenzione alle locazioni quale parametro integrativo sull'intervento in tema residenziale;
- di prevedere, in prossimità del centro storico, ulteriori parcheggi ed infrastrutture sportive di piccole-medie dimensioni;
- di promuovere una valutazione ed un confronto su scala di zona in riferimento al turismo ed alle attività produttive, mentre per gli altri interventi le esigenze e le soluzioni possibili sembrano riguardare una scala comunale;
- di dare flessibilità, ove possibile, alle previsioni della variante di assestamento.

Tre commenti hanno espresso apprezzamento per i principi generali della variante, che dovranno comunque essere precisati, ed un giudizio positivo sui modi di procedere attivati. Ben 33 partecipanti hanno identificato la scheda, 22 dei quali hanno indicato anche un recapito e-mail, cui ho inviato i verbali delle assemblee e provvederò a trasmettere il presente rapporto.

Inoltre, nell'ambito del processo partecipativo, sono giunte tre e-mail ed ho avuto oltre dieci incontri personali, nel corso dei quali sono state fornite informazioni inerenti situazioni particolari e specifici casi concreti, non di interesse generale.

È giunta anche una memoria scritta, che si sofferma sullo sviluppo demografico, ritenuto abnorme ed indotto artificialmente, invitando a reconsiderarlo quale fenomeno da porre sotto stretta sorveglianza e – se opportuno – da disincentivare, riequilibrando altresì il rapporto tra capacità produttiva e popolazione; propone, infine, «un diverso approccio verso il territorio e l'uso delle risorse, con linee d'indirizzo e scenari, riassumibili schematicamente:

- estrema attenzione al consumo del territorio;
- massiccio recupero dell'edilizia esistente e ridimensionamento della nuova edilizia, prevalentemente speculativa;
- decisa applicazione (e sorveglianza!) della normativa urbanistico-edilizia dei D.lgss 192/05 - 311/06 - 115/08, peraltro prevista dal Governo Regionale in campo di risparmio energetico e di classificazione degli edifici nella progressione di qualità "Casaclima";
- riutilizzo per - e riadeguamento di - strutture scolastiche;
- riordino delle attività artigianali ed industriali, nelle aree a ciò già destinate;
- maggior qualificazione delle strutture turistiche esistenti (attuale eccessiva improvvisazione !);



Città del Cristallo

53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, n. 18
☎ +39 0577 912.286 - fax +39 0577 912.279
garante.comunicazione@comune.collevaldelsa.it
www.comune.collevaldelsa.it



COMUNE DI COLLE DI VAL D'ELSA

Provincia di Siena

GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

- rinnovo o completamento di opere di urbanizzazione, finora colpevolmente trascurate (fognature, acquedotti, ...);
- riqualificazione di aree verdi, urbane ed extraurbane degradate;
- istituzione di 'vere' ZTL, nelle parti storiche della città».

Sono giunte anche numerose richieste scritte di variante, tutte relative a situazioni soggettive e particolaristiche, non di pubblico interesse, opportunamente trasmesse dall'ufficio protocollo al servizio urbanistica, oltre che al sottoscritto Garante della comunicazione.

Il presente rapporto viene pubblicato ed inoltrato al responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 20 della legge regionale n° 1/2005, al fine di creare le condizioni strategiche che consentano agli organi competenti di integrare le linee di guida di governo del territorio con gli indirizzi di sviluppo espressi dalla comunità locale attraverso una consapevole e tempestiva informazione e partecipazione alle scelte di governo.

Restando a disposizione per qualsiasi chiarimento, con osservanza.

Il Garante della comunicazione

Avv. Luca Trapani

ALLEGATI: **1)** manifesto di convocazione per la prima assemblea del 24.09.2008, consegnato alle pubbliche affissioni in circa n° 50 copie ed affisso altresì nei pubblici uffici; **2)** verbale dell'assemblea del 24.09.2008; **3)** lettera di convocazione per l'incontro del 6 ottobre 2008, prot. n° 14505 del 26.09.2008; **4)** verbale dell'incontro del 6 ottobre 2008; **5)** lettera di invito agli organismi istituzionali ed associativi per l'incontro del 14.10.08, prot. n° 14721 del 30.09.2008; **6)** lettera di invito al Console del Touring Club, prot. n° 15292 del 3.10.2008; **7)** verbale dell'incontro del 14.10.08; **8)** questionario tipo da compilare, distribuito in occasione delle tre assemblee pubbliche; **9)** n° 4 comunicati stampa; **10)** rassegna stampa, composta da n° 16 articoli.



Città del Cristallo

53034 Colle di Val d'Elsa
Via Francesco Campana, n. 18
☎ +39 0577 912.286 - fax +39 0577 912.279
garante.comunicazione@comune.collevaldelsa.it
www.comune.collevaldelsa.it